



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind
creșterea performanței energetice
a blocurilor de locuințe**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.33 din 04.03.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect stabilirea lucrărilor de intervenție pentru izolarea termică a blocurilor de locuințe construite după proiecte elaborate în perioada 1950 - 1990, etapele necesare realizării lucrărilor, modul de finanțare a acestora, precum și obligațiile și răspunderile autorităților administrației publice și ale asociațiilor de proprietari, în scopul creșterii performanțelor energetice ale acestor blocuri de locuințe.

2. Urgența reglementării este motivată de necesitatea reducerii consumului de energie pentru încălzirea blocurilor de locuințe, în condițiile asigurării și menținerii climatului termic interior în apartamente, prin promovarea de programe integrate Planului Național de Eficiență Energetică.

În preambul se menționează că neadoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență ar conduce la neîndeplinirea obligațiilor asumate de România privind transpunerea Directivei 2006/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2006 privind

eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de abrogare a Directivei 93/76/CE a Consiliului, precum și a Directivei 2002/91/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind performanța energetică a clădirilor.

Semnalăm însă că, prin Deciziile nr.34/1998 și nr.15/2000 Curtea Constituțională a statuat că „urgența măsurii nu poate fi justificată de nevoia armonizării legislației române cu cea comunitară. Modificarea sau unificarea legislației într-un domeniu sau altul nu justifică, prin ea însăși, emiterea unei ordonanțe de urgență. În cazul existenței reale a unei asemenea necesități, aceasta își poate găsi rezolvarea în condițiile obișnuite, prevăzute de legislația în vigoare, fără a se recurge la emiterea unei ordonanțe de urgență”.

În consecință, propunem eliminarea din cuprinsul motivării a referirii la cerința transpunerii documentelor comunitare.

3. La art.2, pentru claritatea textului introductiv, formula finală a acestuia „termenii și expresiile au următoarele semnificații” trebuie înlocuită cu formula „expresiile de mai jos au următoarele semnificații”, având în vedere că sunt vizate numai expresii.

Pentru același considerent, la pct.1, sintagma „Termenul definește” din rândul 2, trebuie înlocuită cu sintagma „Expresia vizează”, iar sintagma finală „rosturi de construcție” trebuie înlocuită cu sintagma adecvată „rosturi de dilatație”.

Totodată, semnalăm că potrivit art.47 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, enumerările din cadrul acestui articol trebuie identificate prin lit.a) – d) și nu prin cifrele 1 – 4.

4. La art.7 lit.a), pentru rigoare juridică textul trebuie continuat în partea sa finală cu sintagma „prevăzute la art.1 alin.(1)”.

5. La art.11 alin.(1), pentru corelare cu art.7 - potrivit căruia mențiunea de la lit.d) a acestuia constituie o etapă a implementării programelor locale, sugerăm reformularea textului dispozitiv, astfel:

„În etapa privind proiectarea lucrărilor de intervenții prevăzută la art.7 lit.d) se realizează:”.

6. La art.12, pentru rigoarea redactării, sugerăm înlocuirea sintagmei „prevăzute la art.4 și art.6”, cu sintagma „prevăzute la art.4 și 6”.

Reiterăm observația și pentru partea introductivă a art.13.

7. La art.25 alin.(3), pentru un spor de rigoare normativă, este necesară redarea titlului Legii nr.10/1995, urmând ca trimiterea la acest act normativ să se facă astfel:

„Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare”.

8. La **art.30**, pentru corectitudinea redactării, propunem reformularea, astfel:



„(3) În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, coordonatorii locali finalizează identificarea și inventarierea blocurilor de locuințe realizate după proiecte elaborate în perioada 1950 - 1990”.

9. La **art.35**, , recomandăm reformularea, astfel:

„Art.35. - În termen de 10 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență prin ordin comun al ministrului dezvoltării regionale și locuinței, ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice se aprobă norme metodologice de aplicare a acesteia.”

10. La **art.36 lit.b)**, pentru corectitudinea redactării, este necesară înlocuirea sintagmei „nr.890 din 11 septembrie 2003, cu modificările și completările ulterioare”, din final, cu sintagma „nr.661 din 18 septembrie 2003, cu modificările ulterioare”.

Menționăm că Hotărârea Guvernului nr.1070/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.174/2002 privind instituirea măsurilor speciale pentru reabilitarea termică a unor clădiri de locuit multietajate, a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.661 din 18 septembrie 2003, iar ulterior a suferit numai intervenții legislative de modificare.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 144/06.03.2008.

H.G. nr. 1070/2003

M. Of. nr. 661/18 sep. 2003

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 174/2002 privind instituirea măsurilor speciale pentru reabilitarea termică a unor clădiri de locuit multietajate

1 modificări prin H.G. nr. 1735/2006 M. Of. nr. 1008/19 dec. 2006 *înlocuiește anexa*
Hotărâre privind modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1.070/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 174/2002 privind instituirea măsurilor speciale pentru reabilitarea termică a unor clădiri de locuit multietajate

Ordonanță de urgență privind instituirea măsurilor speciale pentru reabilitarea termică a unor clădiri de locuit multietajate

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 211/2003

M. Of. nr. 351/22 mai 2003

- | | | | |
|---|--|------------------------------|---|
| 1 | modificări prin
L. nr. 211/2003
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 174/2002 privind instituirea măsurilor speciale pentru reabilitarea termică a unor clădiri de locuit multietajate | M. Of. nr. 351/22 mai 2003 | <i>modifică art. 1, art. 2 alin. (2) și (3), art. 8 lit. b), art. 9 alin. (1) lit. a), art. 12; introduce alin. (3_1) la art. 2, alin. (1_1) la art. 9</i> |
| 2 | aprobată cu modificări și completări prin
L. nr. 211/2003
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 174/2002 privind instituirea măsurilor speciale pentru reabilitarea termică a unor clădiri de locuit multietajate | M. Of. nr. 351/22 mai 2003 | |
| 3 | modificări prin
O.U.G. nr. 187/2005
Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 174/2002 privind instituirea măsurilor speciale pentru reabilitarea termică a unor clădiri de locuit multietajate | M. Of. nr. 1188/29 dec. 2005 | <i>modifică art. 5 partea introductivă, art. 6 alin. (2) și (4), art. 8, art. 9; abrogă art. 10 și 11; înlocuiește sintagma "clădiri de locuit multietajate" cu sintagma "clădiri de locuit"</i> |
| | aprobată cu modificări și completări prin
L. nr. 260/2006
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 187/2005 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 174/2002 privind instituirea măsurilor speciale pentru reabilitarea termică a unor clădiri de locuit multietajate | M. Of. nr. 575/4 iul. 2006 | |
| 4 | modificări prin
L. nr. 260/2006
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 187/2005 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 174/2002 privind instituirea măsurilor speciale pentru reabilitarea termică a unor clădiri de locuit multietajate | M. Of. nr. 575/4 iul. 2006 | <i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 187/2005 și modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6 alin. (1), (2) și (4), art. 8, art. 11; introduce art. 9_1 - 9_3; abrogă art. 10; înlocuiește sintagma "clădiri de locuit multietajate" cu sintagma "blocuri de locuințe-condominii"</i> |
| 5 | modificări prin
O.U.G. nr. 180/2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 174/2002 privind instituirea măsurilor speciale pentru reabilitarea termică a unor clădiri de locuit multietajate | M. Of. nr. 805/2 dec. 2008 | <i>modifică art. 2 alin. (6) lit. b) și c), art. 3 alin. (1) lit. a) și b), art. 4 alin. (1), art. 4 alin. (2) lit. a) și c), art. 6 alin. (1), (2) și (4), art. 7, art. 8 lit. a), b) și c), art. 9_1 lit. a) și b); introduce lit. d) la art. 2 alin. (3), lit. c_1) la art. 2 alin. (6), alin. (3) la art. 4, alin. (2) la art. 9_1, art. 11_1, art. 11_2; înlocuiește sintagmele "Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului" și "Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuințelor" cu "Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor"</i> |

Lege privind finanțele publice

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice
- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind
finanțele publice
- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin.*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor *(3)*
- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art.*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competen
țele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale *42 alin. (1)*
obiectivelor de investiții noi

Lege privind calitatea în construcții

- | | | | | |
|---|-----------------|---|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin | H.G. nr. 498/2001
Hotărâre pentru actualizarea limitelor amenzilor contravenționale, prevăzute la art. 33 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții | M. Of. nr. 295/5 iun. 2001 | <i>modifică limitele amenzilor contravenționale prevăzute la art. 33 pct. I-V</i> |
| 2 | modificări prin | L. nr. 587/2002
Lege pentru modificarea art. 40 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții | M. Of. nr. 817/12 nov. 2002 | <i>modifică art.40 alin. (1) și (5)</i> |
| 3 | modificări prin | L. nr. 123/2007
Lege pentru modificarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții | M. Of. nr. 307/9 mai 2007 | <i>modifică art. 5;
înlocuiește, în tot cuprinsul legii, cuvântul "cerințe" cu sintagma "cerințe esențiale"</i> |

Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

(v. D.C.S.J. nr. VII/2000 (art. 23, 26, 30) - M. Of. nr. 84/19 febr. 2001)

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 933/13 oct. 2004
Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 122/2004 M. Of. nr. 1152/6 dec. 2004 *modifică art.4*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 119/2005 M. Of. nr. 412/16 mai 2005
- 3 modificări prin L. nr. 119/2005 M. Of. nr. 412/16 mai 2005 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 122/2004 și modifică art. 4 lit. a) pct. 2, art. 4 lit. c) pct. 2, art. 4 lit. d), art. 4 lit. e) pct. 2, art. 4 lit. f) pct. 2, art. 7 alin. (9) și (10), art. 12 alin. (2), art. 45 alin. (3); introduce pct. 3 la lit. c) a art. 4, pct. 3 la lit. f) a art. 4*
- 4 modificări prin L. nr. 52/2006 M. Of. nr. 238/16 mar. 2006 *modifică art. 4 lit. c) pct. 3, art. 10 lit. a), art. 15 lit. f), art. 26 alin. (2), art. 34 alin. (6), art. 37 alin. (2), art. 45 alin. (6); introduce alin. (3) la art. 5; abrogă art. 46*
- 5 modificări prin L. nr. 376/2006 M. Of. nr. 846/13 oct. 2006 *modifică art.24 alin.(1) lit.b) , art.27 alin.(1) și (5), art.32 alin.(4), art.33*
- 6 modificări prin L. nr. 117/2007 M. Of. nr. 303/7 mai 2007 *modifică art. 11 alin. (1) lit. b)*
Lege pentru modificarea art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- 7 modificări prin L. nr. 101/2008 M. Of. nr. 371/15 mai 2008 *modifică art. 4 lit. f) pct.3;*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții *introduce pct. 4 la art.4 lit. f), alin. (1_1) la art.7, lit. d_1) la art.10*

8 modificări prin O.U.G. nr. 214/2008 M. Of. nr. 847/16 dec. 2008 la data de 14 feb. 2009, modifică art. 1 alin. (1), art. 2 alin. (1) și (2), modifică art. 3 partea introductivă și lit. a), b), c), e) și f), art. 5, art. 6 alin. (1), art. 6 alin. (4), art. 7 alin. (1), (2), (14), (15) și (16), art. 9 alin. (1) partea introductivă, art. 11 alin. (1) partea introductivă și lit. h), art. 22, art. 26 alin. (1) lit. b) și h), art. 27 alin. (3), art. 42 alin. (2), anexele nr. 1 și 2;

introduce alin. (2_1) la art. 2, alin. (2), (3); i (4) la art. 4, alin. (1_1) la art. 6, art. 6_1, alin. (1_2), (1_3), (2_1), (2_2), (2_3), (15_1), (15_2), (15_3), (21), (22) și (23) la art. 7, alin. (6) la art. 26, art. 30_1, art. 43_1, art. 43_2, alin. (3_1) la art. 45;

abrogă art. 10 lit. c), art. 26 alin. (1) lit. m), art. 27 alin. (6), art. 45 alin. (1) lit. b);

înlocuiește, în tot cuprinsul legii, termenul "Proiect", din sintagmele "Proiect pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții", "Proiect de organizare a execuției lucrărilor" și "Proiect pentru autorizarea executării lucrărilor de desființare", cu termenul "Documentație tehnică - D.T.", abrevierile "P.A.C.", "P.O.E." și "P.A.D." cu abrevierile "D.T.A.C.", "D.T.O.E." și "D.T.A.D.", sintagma "oficiul județean de cadastru, geodezie și cartografie" cu sintagma "oficiul de cadastru și publicitate imobiliară teritorial"

9 modificări prin O.U.G. nr. 228/2008 M. Of. nr. 3/5 ian. 2009 modifică art. 43;
abrogă art. 4 alin. (4)

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative